

COMUNE DI SAN DAMIANO AL COLLE

Prov. di Pavia

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

N. 14

DATA 10.06.2016

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016/2018 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018.

L'anno duemilasedici il giorno dieci del mese di giugno alle ore 20.00 nella sala delle adunanze consiliari del Comune di San Damiano al Colle.

Alla prima convocazione in sessione straordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

	presente	assente
1) VERCESI Cesarino Giuliano	X	
2) RICCARDI Elena	X	
3) BRANDOLINI Paola	X	
4) DACREMA Monica	X	
5) FUGAZZA Romina	X	
6) SFORZA Emanuela Maria	X	
7) ZECCHIN Manuela	X	

Totale presenti 7 Totale assenti 0

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale: dott.ssa Roberta BELTRAME
Il Presidente sig. VERCESI Cesarino Giuliano, nella sua qualità di SINDACO, dopo aver constatato la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a discutere in seduta PUBBLICA ed a deliberare sulla proposta di cui all'argomento in oggetto.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016/2018 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il bilancio previsionale 2016 – 2018 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D. Lgs 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28.12.2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del Bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2016, con conseguente aggiornamento del Dlgs 267 del 2000;

Visti:

- il principio contabile 4/2 del D.Lgs. 126/2014, principio contabile applicato della contabilità finanziaria, in vigore dall'1.1.2016, con particolare riferimento alla gestione dell'esercizio provvisorio;
- il comma 3 dell'art. 187 c. 3 del T.U. n. 267/2000 "Composizione del risultato di amministrazione" come modificato dal D.lgs 126/2014;
- l'art. 166 del T.U. n. 267/2000 che definisce le modalità di calcolo del Fondo di riserva;
- la legge di stabilità n. 208/2015, che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2016 e il Decreto del Ministero dell'Interno in data 1.3.2016 che ha prorogato i termini di approvazione del bilancio al 30.4.2016;
- il DL 174 del 10 ottobre 2012 e provvedimenti collegati relativo ai controlli;
- il DL. n. 95 del 6-7-2012, Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 6 luglio 2012, n. 156, S.O. (spending review 1);
- art 1 c 557 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni e integrazioni, con particolare riferimento alla L.122/2010 in materia di spese personale e al comma 557 quater introdotto dal DL 90/2014 convertito nella L.114/2014
- la L. 122 del 30 Luglio 2010 recante la conversione in legge con modificazione del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica - limiti di spesa;
- il DL. 66/2014 convertito nella L. 89/2014 che definisce interventi di spending review.

Vista, inoltre, la parte seconda del T.U. n. 267/2000 ordinamento Enti Locali, coordinato con il Dlgs n° 126/2014 che detta le norme per la gestione finanziaria e contabile degli Enti Locali comprese quelle relative alla formazione del Bilancio di Previsione;

Preso atto che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili";
- il decreto legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali, ad eccezione di coloro che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione:
- dal 2015 si applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);

Tenuto conto che nel 2016 è avviata la riforma dell'ordinamento contabile mediante:

- adozione degli schemi di bilancio e di rendiconto per missioni e programmi di cui agli allegati n. 9 e 10 al decreto legislativo n. 118 del 2011, che assumono valore giuridico con riferimento all'esercizio 2016 e successivi. I bilanci di previsione 2016 è pertanto predisposto ed approvato nel rispetto dello schema di bilancio armonizzato;
- applicazione completa della codifica della transazione elementare ad ogni atto gestionale;
- adozione del piano dei conti integrato di cui all'articolo 4 e allegato n. 6 del D.lgs. n. 118 del 2011;
- adozione dei principi contabili applicati della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato, fatta eccezione per i comuni fino a 5.000 abitanti che possono rinviare l'obbligo al 2017;

Vista la deliberazione di GC n. 33 del 26 aprile 2016 di rinvio al 2017 dell'adozione del principio della contabilità economico - patrimoniale e del bilancio consolidato;

Richiamato in particolare:

- l'articolo 11, comma 14, del d.lgs. n. 118/2011, il quale dispone che a decorrere dal 2016 gli enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria";
- le istruzioni pubblicate da Arconet sul sito istituzionale www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/e-GOVERNME1/ARCONET/ ad oggetto: Adempimenti per l'entrata a regime della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nell'esercizio 2016, in cui viene precisato, che "Dal 2016 è soppressa la distinzione tra il bilancio annuale e il bilancio pluriennale e viene meno l'obbligo di predisporre bilanci e rendiconto secondo un doppio schema (conoscitivo e autorizzatorio)".

Ricordato che, ai sensi dell'art. 151, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Vista la deliberazione di GC n. 38 del 21 maggio 2016 di approvazione del documento unico di programmazione 2016/2018 (di cui all'art. 170 comma 1 del D. Lgs. 267/00) ai fini della presentazione al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 39 del 21 maggio 2016 di approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2016/2018 (art. 11 del D. Lgs. 112/2011);

Considerato inoltre l'art.172 del d.lgs.18/8/2000 n.267, il quale prevede che sono allegati al bilancio:

a) l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;

b) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto

1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

c) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

d) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

e) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica - pareggio di bilancio;

Vista la deliberazione di CC approvata nella presente seduta consiliare, relativa alla approvazione del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici da realizzare nel triennio 2016/18 e nell'anno 2016, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. 50/2016;

Vista la deliberazione di CC approvata nella presente seduta consiliare, relativa alla approvazione del piano delle alienazioni immobiliari anno 2016;

Vista la deliberazione di GC n. 29 del 26.04.2016 di approvazione dei servizi pubblici a domanda individuale anno 2016;

Vista la deliberazione di GC n. 31 del 26.04.2016 di destinazione per il 2016 dei proventi delle sanzioni amministrative derivanti dalle violazioni al codice della strada;

Vista la deliberazione di GC n. 18 del 26.04.2016 di verifica delle quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie per il 2016;

Vista la deliberazione di GC n. 19 del 26.04.2016 di approvazione del piano triennale 2016/2018 di razionalizzazione delle spese di funzionamento ex art 2 comma 594 legge 244/07;

Vista la deliberazione di GC n. 32 del 26.04.2016 di programmazione triennale del fabbisogno di personale (periodo 2016-2018), piano occupazionale per l'anno 2016;

Vista la deliberazione di GC n. 22 del 26.04.2016 di approvazione tariffe imposta sulla pubblicità e diritto pubbliche affissioni;

Vista la deliberazione di GC n. 23 del 26.04.2016 di approvazione tariffe TOSAP;

Vista la deliberazione di CC approvata nella presente seduta consiliare, relativa alla approvazione delle aliquote IRPEF 2016;

Vista la deliberazione di CC approvata nella presente seduta consiliare, relativa alla approvazione aliquote e tariffe IUC anno 2016;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Richiamato l'art. 42 del T.U. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. 267/2000 ordinamento degli enti locali;

Vista la relazione del Revisore dei Conti sul bilancio di previsione 2016/2018;

Visto il parere del Revisore dei Conti sul DUP 2016/2018, approvato con atto di GC n. 38 del 21 maggio 2016;

Il Consigliere Dacrema illustra il punto all'ordine del giorno.

Prende la parola il Consigliere Sforza e legge la dichiarazione di voto che viene allegata alla presente deliberazione.

Esauriti gli interventi, con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 7

Consiglieri votanti n. 7

Voti favorevoli n. 5

Voti contrari n. 2 (Sforza e Zecchin)

Astenuti n. 0

DELIBERA

1. di approvare il documento unico di programmazione 2016/2018 (ex art. 170 comma 1 del D. Lgs. 267/00) di cui alla deliberazione di GC n. 38 del 21 maggio 2016;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 10, comma 15, del d.lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2016-2018, redatto secondo l'allegato 9 al d.lgs. n. 118/1011, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, il quale assume funzione autorizzatoria, corredato dei relativi allegati.

Successivamente, con la seguente votazione:

Consiglieri presenti n. 7

Consiglieri votanti n. 7

Voti favorevoli n. 5

Voti contrari n. 2 (Sforza e Zecchin)

Astenuti n. 0

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ex art 134 comma 4 del D. lgs. 267/2000.

COMUNE DI SAN DAMIANO AL COLLE
PROVINCIA DI PAVIA

Allegato alla deliberazione di CC n. 14 del 10/6/2016

Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2016/2018 E DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2016-2018.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 e dell' art. 147 bis del T.U. n. 267/2000:

Il sottoscritto, individuato con provvedimento del Sindaco Responsabile del Servizio Finanziario, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

San Damiano al Colle, 30.05.2016



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Rag. Anna Maria Molinaroli

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 e dell' art. 147 bis del T.U. n. 267/2000:

Il sottoscritto, individuato con provvedimento del Sindaco Responsabile del Servizio Finanziario, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.

San Damiano al Colle, 30.05.2016



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Rag. Anna Maria Molinaroli

Mauro Atzeni
Dottore Commercialista - Revisore dei Conti
Via De Gasperi 2 - 21023 Besozzo (Va)

Verbale N° 9 del 30.05.2016

Oggetto: proposta di deliberazione C.C. avente ad oggetto artt. 151 e 170 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 – Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016-2018.

Il sottoscritto Atzeni Dr. Mauro, Revisore Unico dei Conti del Comune di San Damiano al Colle (Pv);

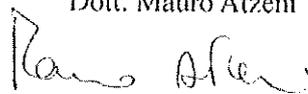
- visto lo schema di Documento Unico di Programmazione 2016-2018 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 38 del 21.05.2016;
- Visti i seguenti documenti:
 - lo Statuto Comunale;
 - il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
 - il D.Lgs. n.267/2000;
 - il D.Lgs. n.118/2011;
 - il D.M. 28/10/2015, Ministero dell'Interno- G.U. n.254 del 31/10/2015;
 - il principio contabile All.4/1;

ESPRIME

in relazione alle proprie competenze parere favorevole alla proposta di deliberazione in oggetto.

Il Revisore dei Conti

Dott. Mauro Atzeni



OGGETTO:

DICHIARAZIONE PER APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO 2016/2018 E DEL Bilancio PREVISIONE finanziaria 2016/2018

S. Damiano al Colle 10/06/2016

In riferimento agli ordini del giorno del Consiglio Comunale datato 10 giugno relativi all'approvazione del Conto Consuntivo 2015 e del Bilancio di Previsione 2016, evidenziamo con disappunto l'invio da parte della Prefettura di Pavia al sig. Sindaco delle due notifiche (prot. 20101 - 20099) e pervenute a questo Ente in data 23 maggio 2016. L'oggetto è la mancata approvazione del rendiconto della gestione per l'anno 2015 e la mancata approvazione del bilancio di previsione del 2016, nei termini di legge fissati per il 30 aprile 2016.

Possiamo capire che le nuove disposizioni di legge in materia di armonizzazione dei sistemi contabili abbiano creato disagi agli Amministratori e ai relativi Responsabili di Servizio, tuttavia non condividiamo la giustificazione relativa alla mancanza di personale.

Sottolineiamo infatti che in data 15 marzo 2016 la delibera di Giunta n. 15 approvava la "Relazione al rendiconto della gestione Esercizio 2015", con relativo deposito agli atti per la consulta da parte dei Consiglieri e con parere negativo da parte del Revisore dei Conti.

Ad oggi, dopo un prolungato periodo di inattività, il risultato ottenuto è rappresentato dalla presenza delle due diffide precedentemente riferite e dall'impossibilità di svolgere le mansioni proprie delle figure di Consiglieri, non avendo la concreta possibilità di consultare gli atti relativi ai bilanci debitamente depositati presso la sede comunale.

Riteniamo indispensabile al fine di garantire trasparenza amministrativa e di rendere l'operato dell'Amministrazione maggiormente limpido, nitido e chiaro alla popolazione, sottoporre all'attenzione del Sig. Sindaco e dei Sig. Assessori la possibilità di evitare tali ~~intenzioni~~ ^{diffide} formali attraverso una semplice comunicazione alla Prefettura relativa all'incapacità di adempiere alle disposizioni di legge entro il termine prefissato (30 aprile 2016), atto che questa Amministrazione non ha ritenuto indispensabile e quindi non ha attivato.

L'approvazione del Bilancio di Previsione 2016 e del Rendiconto di Gestione per l'anno 2015 rappresentano passaggi di fondamentale importanza in quanto sanciscono la conclusione di un programma amministrativo e l'avvio di quello successivo. A nostro avviso l'iter seguito manca di organizzazione, ordine, struttura, precisione, comprensibilità e correttezza tecnica, quest'ultima riguardante la maggior parte degli importi presenti nei capitoli dei residui attivi e passivi, nel prospetto del risultato di amministrazione dell'anno 2015 ed inoltre nel fondo cassa datato 1 gennaio 2016, considerazioni ampiamente discusse ed esposte nel corso della seduta consiliare. Al di là della responsabilità tecnica specifica, si ritiene che l'Amministrazione debba supervisionarne l'operato in modo da evitare incertezze ed errori.

Concludendo, esprimiamo un parere fortemente contrario all'approvazione degli atti in oggetto inerenti l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016 e del Rendiconto di Gestione per l'anno 2015.

Manda Deed
Sforzini

Delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 10.6.2016

IL SINDACO
Cesarino Giuliano Vercesi



IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Roberta Beltrame



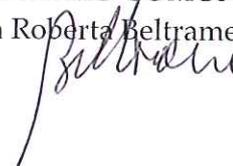
CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che il presente verbale viene affisso all'albo pretorio di questo Comune il giorno 18.6.2016 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

San Damiano al Colle, 18.6.2016



IL SEGRETARIO COMUNALE
dott.ssa Roberta Beltrame



CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____
per decorrenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134 comma 3 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Roberta Beltrame

San Damiano al Colle, _____